

¹Акимов О.а, ²Цолов Б., ³Кулбаев А.Т.

¹Казахская академия спорта и туризма, г. Алматы, Казахстан

²Национальная спортивная академия «Васил Левски», г. София, Болгария

³Академия физической культуры и массового спорта, г. Астана, Казахстан

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Акимов Олжас, Цолов Бисер, Кулбаев Айбол Тиналович

Современное состояние и проблемы развития отрасли физической культуры и спорта в Республике Казахстан

Аннотация. В статье приведены данные исследовательской работы по комплексному изучению особенностей организационно-правовых аспектов организации и управления сферой физической культуры и спорта в Республике Казахстан и проводится поиск путей повышения эффективности процесса управления сферой физической культуры и спорта на региональном уровне. Проведенные исследования позволили нам выявить текущее состояние развития системы управления сферой физической культуры и спорта в Казахстане, а также определить пути повышения ее эффективности. Основными мероприятиями по повышению эффективности функционирования системы управления сферой физической культуры и спорта в регионе, по мнению экспертов, являются: увеличение финансирования массового и детско-юношеского спорта и изменение законодательной базы, регулирующей деятельность в сфере физической культуры и спорта; повышение полномочий региональных управлений физической культурой и спортом; привлечение коммерческих структур в развитие физической культуры и спорта и повышение полномочий общественных объединений.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, управление, региональный уровень, эффективность.

Akimov Olzhas, Tsolov Beads, Kulbayev Aibol Tinalovich

The current state and problems of development of the branch of physical culture and sports in the Republic of Kazakhstan

Abstract. The article presents the data of the research work on the comprehensive study of the organizational and legal aspects of the organization and management of the sphere of physical culture and sports in the Republic of Kazakhstan and the search for ways to improve the efficiency of the process of managing the sphere of physical culture and sports at the regional level. The conducted research allowed us to identify the current state of development of the management system of physical culture and sports in the Kazakhstan, as well as to identify ways to improve its effectiveness. The main measures to improve the efficiency of the management system of physical culture and sports in the region, according to experts, are: increasing the financing of mass and youth sports and changing the legislative framework governing activities in the field of physical culture and sports have spoken out; increasing the powers of regional departments of physical culture and sports; attracting commercial structures in the development of physical culture and sports and increasing the powers of public associations.

Key words: physical culture and sports, management, regional level, efficiency.

Акимов Олжас, Цолов Бисер, Құлбаев Айбол Тінәлұлы

Қазақстан Республикасындағы дене шынықтыру және спорт саласын дамытудың заманауи күйі мен проблемалары

Аңдатпа. Мақалада Қазақстан Республикасында дене шынықтыру және спорт саласын ұйымдастыру мен басқарудың ұйымдық-құқықтық аспектілерінің ерекшеліктерін кешенді зерделеу, өңірлік деңгейде дене шынықтыру мен спорт саласын басқару процесінің тиімділігін арттыру жолдарын іздеу жөніндегі зерттеу жұмысының деректері келтірілген. Жүргізілген зерттеулер бізге Қазақстан дене шынықтыру және спорт саласын басқару жүйесінің заманауи жай-күйін анықтауға, сондай-ақ оның тиімділігін арттыру жолдарын анықтауға мүмкіндік берді. Сарапшылардың пікірінше, өңірде дене шынықтыру мен спортты басқару жүйесінің жұмыс істеу тиімділігін арттыру жөніндегі негізгі іс-шаралар: бұқаралық және балалар-жасөспірімдер спортын қаржыландыруды ұлғайту, дене шынықтыру мен спорт саласындағы қызметті реттейтін заңнамалық базаны өзгерту; өңірлік дене шынықтыру және спорт басқармаларының өкілеттіктерін арттыру; дене шынықтыру мен спортты дамытуға коммерциялық құрылымдарды тарту мен спорт және қоғамдық бірлестіктердің өкілеттіктерін арттыру болып табылады.

Түйін сөздер: дене шынықтыру және спорт, басқару, өңірлік деңгей, тиімділік.

Введение. Степень эффективности системы управления сферой физической культуры и спорта, а также ее потенциал можно выявить по проценту вовлеченности населения страны в регулярные занятия физическими упражнениями и спортом [1].

Существует мнение, что, если более 30% населения страны вовлечены в систематические занятия физической культурой и массовым спортом, система управления сферой физической культуры и спорта эффективно выполняет возложенные на нее функции [2].

Вполне понятно, что без грамотной организации процесса управления в области физической культуры и спорта, слаженной работы всех контролирующих структур добиться этих показателей будет трудно. В процессе налаживания управленческой машины необходимо учесть все внешние и внутренние факторы, условия, в которых функционирует страна. Это и законодательная база, и экономическое положение страны, и ситуация, которая сложилась в международной политике. То есть без комплексного изучения всех имеющихся ресурсов, факторов рисков и передового зарубежного опыта невозможно построить эффективно действующую систему управления отраслью физической культуры и спорта.

На сегодняшний день наблюдается недостаток исследований, посвященных изучению состояния и проблем системы управления в сфере физической культуры и спорта в нашей стране, что и определило **цель данной исследовательской работы**, а именно – комплексное изучение особенностей организационно-правовых аспектов организации и управления сферой физической культуры и спорта в Республике Казахстан и поиск путей повышения эффективности процесса управления сферой физической культуры и спорта на региональном уровне.

В связи с поставленной целью нами были определены следующие задачи:

– изучить особенности организации и управления физической культурой и спортом в зарубежных странах;

– выявить организационно-правовые особенности управления сферой физической культуры и спорта в Республике Казахстан.

Объектом исследования являются организационно-управленческая и правовая структуры органов управления сферой физической культуры и спорта.

Предмет исследования – эффективность организационно-управленческой и правовой

базы системы физической культурой и спорта в Республике Казахстан.

Методы исследования: анализ литературных источников по теме исследования, изучение нормативно-правовых документов, контент-анализ материалов средств массовой информации, экспертная оценка, изучение материалов социальной статистики.

Результаты исследования и их обсуждение. Эффективность действия всех законов, Указов, Программ и Концепций можно оценить по тому, насколько увеличилась доля населения страны, вовлеченного в активные занятия физическими упражнениями, по динамике количества учреждений и организаций, оказывающих физкультурно-спортивные услуги населению, по динамике количества спортивных сооружений, по рейтингу казахстанских спортсменов на международной спортивной арене.

Внедрение первых отраслевых программ по развитию и совершенствованию системы физической культуры и спорта должно было решить ряд острых проблем. Так, до начала действия Государственной программы развития массового спорта на 1996-2000 годы, которая была разработана в рамках мероприятий по исполнению Указа Президента Республики Казахстан «О неотложных мерах по развитию массового спорта в Республике Казахстан» от 4 мая 1995 года №2261, из ста взрослых в систематические занятия физическими упражнениями были вовлечены только восемь человек. Самой катастрофической была материально-техническая оснащенность общеобразовательных школ. Так, только 24,4% школ имели спортивные залы, 35,5% – плавательные бассейны, 37,9% – лыжные базы и 19,9% – плоскостные спортивные сооружения. Закрывались детско-юношеские спортивные школы и детско-юношеские спортивные клубы, ощущалась нехватка тренерско-преподавательского состава, а физкультурно-оздоровительная работа по месту проживания и работы вообще не проводилась [3].

Из таблицы 1 видно, что с каждым годом в стране увеличивалось количество граждан, вовлеченных в занятия физическими упражнениями на ежедневной основе. За период с 2001 по 2021 год эта цифра увеличилась более чем на 20%. Наибольший прирост произошел за последние годы, после утверждения Концепции развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан до 2025 года. По состоянию на начало 2022 года в систематические занятия физической культурой и спортом вовлечено 6 534 919

казахстанцев, что составляет 34,26%. Этих цифр удалось достичь в том числе благодаря действию программы «Доступный спорт» [4]. Однако даже

эти цифры не идут ни в какое сравнение с показателями вовлеченности в физкультурно-спортивное движение за рубежом.

Таблица 1 – Динамика доли населения Казахстана, вовлеченного в систематические занятия физическими упражнениями за период с 2001 по 2021 год

№ п/п	Действовавшая в данный период государственная программа или концепция	Годы	Количество людей, тыс.	Количество граждан, %
1	Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 1996-2001 годы	2001	1 436 300	7,5
2	Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2001-2005 годы	2002	1 546 300	10,4
		2003	1 752 100	11,8
		2004	1 885 900	12,6
3	Государственная Программа развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2007-2011 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2006 года №230	2006	2 000 000	13,7
		2007	2 300 000	15,0
		2008	2 350 000	15,1
		2009	2 400 000	15,0
		2010	2 800 000	17,7
		2011	3 300 000	20,0
4	Программа развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан на 2011-2015 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2011 года № 1399	2012	3 600 000	21,6
		2013	3 900 000	23,2
		2014	4 300 000	25,1
		2015	4 560 000	26,0
5	Концепции развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан до 2025 года. 11 января 2016 года № 168	2016	4 880 000	27,4
		2017	5 700 000	30,6
		2018		29,8
		2019	5 700 000	30,6
		2020	5 953 835	31,4
		2021	6 534 919	34,26

Для сравнения: в России доля лиц, вовлеченных в систематические занятия физическими упражнениями, в 2020 году составила 45,4% [5], тогда как в Эстонии доля таких граждан превышает 64% [6].

Из таблицы 2 видно, что количество детско-юношеских спортивных школ растет из года в год. Однако, количество ДЮСШ на сегодняшний день даже не приблизилось к тому количеству, которое в Казахстане функционировало в 1991 году.

Так, к 2004 году количество функционирующих в Казахстане ДЮСШ сократилось почти вдвое (367 против 617) [7].

По состоянию на 1 января 2005 года в стране действовало уже 389 детско-юношеских спортивных школ, а занятиями спортом было охвачено 200 529 человека.

Кроме этого, за указанный период было открыто 3 республиканских центра олимпийской подготовки (ЦОП) и 13 региональных центров подготовки олимпийского резерва [8].

Таблица 2 – Динамика количества детско-юношеских спортивных школ, ДЮКФП в Республике Казахстан за период с 1991 по 2021 год

Годы	Количество ДЮСШ	Количество занимающихся
1991	617	Не определено
2004	367	185 876
2005	389	200 529
2010	423	240 000
2011	417	256 246
2012	417	264 901
2013	417	Не определено
2014	435	Не определено
2017	481	386 000

Увеличение количества объектов для занятий спортом и физической культурой привело к планомерному росту числа школьников, вовлеченных в систематические занятия физическими упражнениями. Так, по данным Д.Б. Кулумбетовой и Е.С. Ялфимова (2014), в 2007 году число школьников, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, составляло 2338,3 тысячи человек, то уже к 2013 году эта цифра возросла до 3 900 тысяч [9].

В 2012 году подготовкой молодых спортсменов в республике занимались 417 детско-юношеских спортивных школ, а количество занимающихся в них составило 264 901 человек [10].

Результатом действия Государственной программы развития физической культуры и спорта на 2007-2011 годы стало открытие новых ДЮСШ, численность которых составила 423, в которых занимались спортом и обучались свыше 240 тысяч молодых спортсменов.

Кроме того, в стране увеличилось количество спортивных клубов до 1 725, детско-юношеских клубов физической подготовки – до 106, детских подростковых клубов – до 530, физкультурно-оздоровительных клубов – до 1020 и профессиональных клубов по видам спорта – до 113 [11].

Увеличилось количество региональных центров олимпийской подготовки – до 17, а число республиканских ЦОПов увеличилось до 8. К 2014 году выросло количество учреждений дополнительного образования. В стране действовало 569 детско-подростковых клубов и 105 ДЮКФП, в которых в активные занятия физи-

ческими упражнениями было вовлечено 120 тысяч детей и подростков [12].

К 2017 году количество действующих ДЮК и ДЮКФП в стране составляло уже 537 и 96 соответственно [13].

По состоянию на 2021 год развитием детско-юношеского спорта занимались 481 спортивная школа, 13 школ-интернатов для одаренных в спорте детей, 4 республиканские школы-интернаты и 1 колледж спортивного профиля, 25 региональных и 1 республиканская школа высшего спортивного мастерства, 652 ДЮК и 138 ДЮКФП [14].

Данные по количеству спортивных сооружений в Казахстане весьма противоречивые. Единой базы, в которой бы регистрировались все спортивные сооружения, объекты физкультурно-спортивного назначения и другие объекты, оказывающие физкультурно-оздоровительные и физкультурно-спортивные услуги, в открытых источниках Казахстана нет.

По данным некоторых авторов, за годы приобретения независимости в Казахстане было организовано немало мероприятий по развитию и дальнейшему укреплению материально-технической оснащенности отрасли физической культуры и спорта [15, 16].

Согласно данным маркетинговых исследований, проведенных АО «Фонд предпринимательства «Даму»», в 2012 году в Казахстане насчитывалось уже 33347 спортивных сооружений, из них в учреждениях образования и спортивных школах – 24938 и 1383 единицы соответственно, 7026 объектов физкультурно-спортивного на-

значения. Большее количество спортивных объектов было сосредоточено в сельской местности [17].

В 2013 году число спортсооружений составляло 34200, а в следующем году этот показатель увеличился на 2% и составлял 34 900 единиц [18].

Согласно данным, указанным в содокладе к докладу Министра культуры и спорта А. Мухамедиулы «О развитии физической культуры и спорта: правительственный час в Мажилисе» от 18 апреля 2016 года, в стране функционирует 36 тысяч спортивных сооружений, в том числе 24,5 тысяч – в учреждениях образования, более 1,5 тысяч – в спортивных школах, в более 9,0 тысяч являются объектами физкультурно-спортивного назначения [19].

В 2017 году в стране функционировало 11,1 тысяч спортивных сооружений. Эта цифра вызывает недоумение, так как в ранее опубликованных отчетах количество спортсооружений в стране почти вдвое выше [20].

В своем отчете по результатам маркетинговых исследований, опубликованном в октябре 2018 года, АО «Фонд предпринимательства «Даму»» предложил следующие цифры и классификацию спортивных сооружений. Всего на 1 января 2018 года в стране действует 11 300 спортивных сооружений, из них 2 тысячи объектов физкультурно-спортивного назначения, а оставшиеся 22 479 единиц относятся к простейшим спортивным сооружениям, что свидетельствует о том, что опубликованные цифры о материально-техническом оснащении спортивной подготовки не соответствуют действительности [21].

Тем не менее в официальной статистике принято указывать общее количество спортивных сооружений. Так, по состоянию на 2019 год количество спортивных сооружений в Казахстане составляло 38,6 тыс. единиц, что на 27377 единиц больше, чем в 2017 году.

В Стратегическом плане Министерства культуры и спорта Республики Казахстан на 2020-2024 годы [22] говорится, что в 2017 году в стране функционировало 11,3 тысяч спортивных сооружений, в 2018 году их количество увеличилось до 38,7 тысяч, а по состоянию на 1 января 2020 года число спортсооружений составляло около 39,9 тысяч единиц, из которых 23964 – это простейшие спортивные сооружения [23]. Около 30% относятся к объектам физкультурно-спортивного назначения, а остальные сосредоточены в учреждениях образования, в том числе и в спортивных.

К концу 2021 года количество спортсооружений составляло уже 42521, из них более 33% – это объекты физкультурно-спортивного назначения, около 60% – это объекты, находящиеся на балансе учреждений образования, а остальные принадлежат спортивным школам [24].

В Казахстане функционируют 9 многоцелевых спортивных стадионов: Центральный стадион Алматы; Дворец спорта имени Балуана Шолака; Центральные стадионы в городах Актобе, Астана, Шымкент, Костанай, Павлодар, Тараз и Стадион «Окжетпес». В то время как в Венгрии насчитывается 15, в Германии – 28, во Франции – 42 многоцелевых спортивных стадиона, не считая спортивных площадок и объектов, предназначенных для занятий различными видами спорта [25].

Казахстан отстает от стран Европы по развитию спортивной инфраструктуры от развитых стран не только по количеству спортивных объектов. Качество спортивных сооружений оставляет желать лучшего.

Так, несмотря на позитивные результаты внедренных Государственных программ, среди нерешенных проблем развития отрасли остаются следующие: сосредоточение физкультурно-спортивной инфраструктуры в крупных населенных пунктах и городах; моральный и физический износ большинства спортивных объектов; имеющиеся спортивные сооружения не адаптированы под нужды лиц с ограниченными возможностями здоровья; имеющая инфраструктура используется неэффективно.

Е.Н. Никитинский и Е.В. Те (2021) указывают на следующие факторы, сдерживающие развитие индустрии спорта: несовершенство нормативно-правовой основы и государственной поддержки спорта в стране; слабое функционирование системы национальной стандартизации в области спорта; недостаточное обеспечение научно-технической и производственных баз; низкая профессиональная компетентность специалистов в области спорта; низкая конкурентоспособность спортивной индустрии [26].

Согласно данным авторов, 30-35% услуг на сегодняшний день предоставляют частные коммерческие структуры. Однако механизмы взаимодействия государства с бизнесом по вопросам предоставления физкультурно-спортивных услуг до конца не определены.

Еще одной существенной проблемой, влияющей на эффективность функционирования системы физической культуры и спорта, является низкий уровень научно-методического обеспечения,

особенно в области организации учебно-тренировочной и соревновательной деятельности. По данным К.К. Закирьянова с соавт. (2013), вклад данного фактора составляет 30,2%. Кроме данного фактора, к числу факторов, тормозящих развитие спорта в Казахстане, относятся: несоответствие спортивных сооружений современным требованиям (33,1%); недостаточное количество современных тренажеров и тренажерных устройств (29,9%); недостаточное количество спортивных сооружений (28,3%). Эти данные были получены авторами в результате опроса 126 тренеров различной категории в возрасте 21-76 лет [27].

Из доклада председателя Комитета по спорту и физической культуре Республики Казахстан С. Ергалиева ясно, что дефицит спортивных площадок на сегодняшний день составляет 39%, или 574 тыс. м², а большая часть бюджета ДЮСШ уходит на покрытие расходов по аренде спортивных сооружений. Сегодня 24% ДЮСШ вынуждены арендовать помещения для проведения учебно-тренировочного процесса [28].

Центры Олимпийской подготовки также не имеют своих баз для осуществления учебно-тренировочного процесса. Стоимость арендной платы в казахстанских спортивных центрах настолько высокая, что спортивным федерациям выгоднее организовывать учебно-тренировочные сборы за рубежом.

В этой связи проблему можно было бы решить за счет нормативно-правового закрепления государственно-частного партнерства, однако и эта часть деятельности системы управления сферой физической культуры и спорта является отстающей.

Даже в имеющихся спортивных сооружениях ощущается недостаток тренировочных баз для «медалеёмких» видов спорта, таких, как стрельбища, гребные каналы, плавательные бассейны, велотреки и т.д.

Проблема оснащённости спортивным оборудованием не обошла и учреждения образования. Так, по данным 2018 года только 57% школ оснащены современным оборудованием, необходимым для качественного проведения занятий [29], из-за чего занятость детей в спортивных секциях составляет 22%. Только 66,3% детских дошкольных образовательных учреждений имеют спортивные залы.

О необходимости решения этой проблемы говорится в содержании чуть ли не каждой государственной программы.

На совещании, посвященном обсуждению актуальных проблем и перспектив развития

детского и массового спорта в Казахстане, Премьер-Министр Е. Тугжанов озвучил ряд первоочередных мер. Реформы, озвученные Премьер-Министром, призваны решить проблемы с доступностью занятий массовым и детским спортом; недостатком материально-технического оснащения спортивных объектов; дефицитом профессиональных кадров и их материальным стимулированием; обеспечением медико-биологической психологической и научной поддержки спортивного процесса. Для это Е. Тугжанов предлагает пересмотреть некоторые положения Комплексного плана развития физической культуры и массового спорта в стране до 2025 года и законодательства Республики Казахстан; расширить полномочия Комитета по делам спорта и физической культуры Республики Казахстан [30].

Уже сегодня в Комплексный план внесены 33 поправки, в Закон «О физической культуре» – 8 поправок, которые призваны стимулировать развитие массового, детского и национального видов спорта [31].

Дефицит квалифицированных кадров ощущается не только в спортивной науке. Недостаток тренерско-педагогического состава или в большинстве своем низкая его квалификация также являются фактором, тормозящим развитие отрасли. Отток физкультурно-спортивных кадров в другие отрасли привел к большому его дефициту. Так, по официальным данным, в спортивных организациях потребность в квалифицированных кадрах составляет 962 единицы [32].

В решении всех перечисленных проблем краеугольным камнем являются проблемы финансирования отрасли. В нашей стране решение большей части проблем физической культуры и спорта полностью связано не только с недостаточностью финансирования, но и неэффективностью использования выделенных государством средств. Большая часть расходов отрасли покрывается за счет бюджетного финансирования. Кроме того, благотворительные фонды, юридические и физические лица могут оказывать финансовую помощь развитию отрасли через единого оператора, который назначается Комитетом по делам спорта и физической культуры.

За период с 2013 по 2019 год из государственного бюджета на развитие культуры, спорта и туризма выделено 831,4 млрд тенге. Из года в год увеличивался размер финансирования. Так, если в 2013 году в общем на развитие культуры, спорта и туризма было выделено 93,8 млрд тенге, то к 2019 году эта сумма составила 117,8 млрд тенге [33].

Даже эти цифры не идут ни в какое сравнение с финансированием спорта в европейских странах. Так, Франция ежегодно выделяет на развитие спорта 4,3 млрд евро, из которых более 80 % тратится на оплату труда специалистов, работающих в учреждениях образования. Финансирование спорта осуществляется из нескольких источников: Министерства спорта; территориальных органов местного самоуправления; спортивных движений, в которые входят спортсмены, волонтеры, спортивные ассоциации и федерации. 70 % затрат на спорт, а это около 10,8 млрд евро, покрываются за счет органов местного самоуправления [34].

Кроме того, большой проблемой, сдерживающей развитие физической культуры и спорта, является неравномерное финансирование регионов. Так, разница в финансировании спорта в городах Алматы и Астана и регионах может составлять от 3 до 6 млрд тенге [32, с. 208].

Эффективному решению всех этих проблем в нашей стране мешает, в частности, то, что многие вопросы, касающиеся эффективного финансирования и распределения денежных средств, находятся вне компетенции Комитета по делам спорта и физической культуры. Также уполномоченный орган не имеет контрольно-надзорных полномочий по контролю деятельности местных органов исполнительной власти по вопросам развития детско-юношеского спорта, подготовки спортивного резерва.

Проблемы, связанные с материально-техническим сопровождением подготовки спортсменов, могли бы быть частично решены за счет коммерческих структур. Такая система показала свою эффективность в некоторых западных странах, в которых развит институт спонсорства и меценатства. Однако, для этого в стране должно быть пересмотрено законодательство, в частности налоговое. Должна быть отработана система налоговых льгот и преференций коммерческим структурам, оказывающим поддержку социально значимым областям.

При разработке отраслевых программ их авторы очень часто ссылаются на результаты действия систем управления сферой физической культуры и спорта в зарубежных странах. Однако, дело ограничивается лишь констатацией цифр, которые характеризуют эффективность той или иной системы управления. Более глубокий анализ существующих эффективных систем управления и внедрение их передового опыта позволили бы как минимум не допустить оши-

бок в деятельности системы управления сферой физической культуры и спорта.

Так, по примеру западных стран можно было бы возложить часть бремени по решению проблем спорта в стране на доходы, поступающие от лотерейного бизнеса, продажи прав на трансляцию и т.д.

Таким образом, с приобретением независимости в стране проблемы, оставшиеся нам как наследие советской эпохи, не только не были решены, но и усугубились. На сегодняшний день назрела необходимость пересмотра старой системы управления отраслью физической культуры и спорта. Необходимо усовершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта на всех уровнях.

Проведенные исследования позволили также нам выявить текущее состояние развития системы управления сферой физической культуры и спорта в Казахстане, а также определить пути повышения ее эффективности.

Так, основными мероприятиями по повышению эффективности функционирования системы управления физической культуры и спорта в регионе, по мнению экспертов, являются: увеличения финансирования массового и детско-юношеского спорта и изменение законодательной базы, регулирующей деятельность в сфере физической культуры и спорта; повышение полномочий региональных управлений сферой физической культуры и спорта; привлечение коммерческих структур в развитие физической культуры и спорта и повышение полномочий общественных объединений.

Полученные данные согласуются с данными российских авторов, занимающихся поиском путей повышения эффективности функционирования системы физической культуры и спорта в России.

Выводы. Таким образом, полученные нами данные показали большую значимость организации работ, посвященных поиску путей решения проблем недостаточной эффективности системы управления физической культурой и спортом в Казахстане. Исследования не должны ограничиваться изучением одного из компонентов системы физической культуры и спорта в стране, а должны строиться комплексно. Мероприятия по повышению эффективности отрасли не должны проводиться в рамках одного только компонента этой системы, пересмотру должны подвергаться нормативная, правовая базы, регулирующие деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Литература

- 1 Гилазиева С.Р. Отношение взрослого населения к занятиям физической культурой (на примере г. Оренбурга) // Вестник ОГУ. – 2014. – №2 (163). – С. 58-63.
- 2 Намазов А.К., Газиева И.С. Массовый спорт за рубежом // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. – 2016. – № 1. – С. 433-438. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/massovyy-sport-za-rubezhom> (дата обращения: 15.08.2022).
- 3 Государственная программа развития массового спорта в Республике Казахстан на 1996-2000 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 19.12.1996 года №3276. <https://pavlodar.com/zakon/?all=all&dok=00509&ysclid=1877ctryrz900189688>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 4 Как развивается массовый спорт в Казахстане. Международное информационное Агентство Kazinform. 16 января 2022 года. https://www.inform.kz/ru/kak-razvivaetsya-massovyy-sport-v-kazahstane_a3885914?ysclid=188gavjd72240873899. (дата обращения: 15.08.2022).
- 5 Матыцин О. 45,4% – доля граждан РФ, систематически занимающихся физкультурой и спортом. По итогам 2020 года. Sports.ru. 18 марта 2021 года. <https://www.sports.ru/athletics/109510926-minsporta-rossii-dolya-grazhdan-sistematicheskizanimayushhixsya-fizku.html?ysclid=187h1tl6dg921003985>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 6 Массовый спорт в РК: развитие, популяризация и перспективы. Strategy2050.kz. <https://strategy2050.kz/ru/news/massovyy-sport-v-rk-razvitiye-populyarizatsiya-i-perspektivy/?ysclid=187ccbqifm86745241>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 7 В Казахстане сократилось количество ДЮСШ. Мейрмбек Байгарин. Из доклада Председателя Агентства по туризму и спорту Е. Кожаяганова на правительственном часе Мажилиса Парламента РК. Sports.kz. 21 октября 2013 года. <https://www.sports.kz/news/v-kazahstane-sokratilos-kolichestvo-dyushh?ysclid=187ik6rae0432874165>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 8 О действии государственной программы развития физической культуры и спорта на годы. <https://pandia.ru/text/77/196/42805.php?ysclid=188eizuwj9315727493>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 9 Управление развитием физической культуры и спорта в Республике Казахстан // Вестник казахско-русского международного университета. – 2014. <https://article.com/article/20633ysclid=16oy1gilku592704931> (дата обращения: 15.08.2022).
- 10 «Спортивное образование и образование специалистов организации досуга. Отчет по результатам исследования». Агентство маркетинговых и социологических исследований «Damu Research Group». Проведено в рамках «ДКБ 2020». – Алматы, 2013. – С. 27-28.
- 11 Концепция развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года № 168.
- 12 Стратегический план Агентства Республики Казахстан по делам физической культуры и спорта на 2012-2016 годы.
- 13 Информация о реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в Республике Казахстан. Пространство интеграции. Интернет-портал СНГ. <https://e-cis.info/cooperation/2919/82382/?ysclid=1871pp6bwa382996855>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 14 В Министерстве культуры и спорта рассмотрели основные итоги работы за 2021 год. Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан. 2 марта 2022 года. <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/v-ministerstve-kultury-i-sporta-rassmotreli-osnovnye-itogi-raboty-za-2021-god-223520?ysclid=188fucb13k325072028>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 14 История создания физического воспитания в Казахстане. Zharar.kz. <https://zharar.kz/course/txt/3674?ysclid=188ds9riq4490815199>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 16 В Казахстане насчитывается более 31 000 спортивных объектов. Sports.kz. 29 марта 2011 года. <https://www.sports.kz/news/v-kazahstane-naschityvaetsya-bolee-sportivnyih-obyektov?ysclid=188iq9xzod685327309>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 17 Отчет по результатам исследования «Спортивное образование и образование специалистов организации досуга» АО «Фонд предпринимательства «Даму»» (проведено в рамках «ДКБ»). – 2020. – С. 87.
- 18 Информация о реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в Республике Казахстан (по материалам заседания Совета по физической культуре и спорту участников соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ). <https://e-cis.info/cooperation/2919/82382/?ysclid=1739vcw4w7948443430>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 19 Свод доклад Комитета Мажилиса по культурному развитию – Правительственный час. Астана, 18 апреля 2016 года. 19.04.2016. г. Nomad. Кочевник <https://nomad.su/?a=3-201604190017&ysclid=188hi9ua8t327961584>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 20 Стратегия «Казахстан-2050»: Физическая культура и спорт стали особой заботой государства. NewTimes. 15 сентября 2017 года. <https://newtimes.kz/obshchestvo/59199-strategiya-kazahstan-2050-fizicheskaya-kultura-i-sport-stali-osoboj-zabotoj-gosudarstva?ysclid=188hqbyqrg434960017>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 21 Отчет по результатам маркетингового исследования «Реконструкция школьных футбольных площадок в Республике Казахстан». Подготовлен в рамках проведения маркетинговых исследований в приоритетных секторах Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020». Отрасль – Деятельность в области спорта, организации отдыха и развлечений (ОКЭД – 93). Заказчик: «Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен». – Алматы, 2018. – 95 с.
- 22 Стратегический план Министерства культуры и спорта Республики Казахстан на 2020-2024 годы. Министерство культуры и спорта Республики Казахстан. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mcs/documents/details/146280?lang=ru&ysclid=188k1iag4a752019156>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 23 Представлен комплексный план по развитию спорта. Prosports.kz. 14 мая 2020 года. <https://prosports.kz/news/449870-predstavlen-kompleksnyi-plan-po-razvitiyu-massovogo-sporta?ysclid=188kmt1vqg774396515>. (дата обращения: 15.08.2022).

- 24 «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне дене шынықтыру және спорт, мәдениет және мұрағат ісі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы жобасының тұжырымдамасы. Ашық. НҚА.gov. <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14142199&ysclid=188kvk2kbj924633283>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 25 Многоцелевые стадионы в Европе по странам https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-en.ru.4553af64-63022085-7b6367e0-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Category:Multi_purpose_stadiums_in_Europe_by_country. (дата обращения: 15.08.2022).
- 26 Никитинский Е.Н., Те Е.В. Тенденции и перспективы развития спортивной индустрии // «Тұран» университетінің хабаршысы. – 2021. – № 1 (89). – С. 68-72.
- 27 Закирьянов К.К., Андрущишин И.Ф., Макагонов А.Н. Состояние и перспективы развития спорта в Республике Казахстан // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 9. – С. 101-104.
- 28 Доклад председателя КДСФК С. Ергалиева «О развитии спорта» 8 апреля 2022 года. <https://www.gov.kz/memleket/entities/sport/press/article/details/86487?lang=ru>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 29 Стратегический план Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2020-2024 годы. Официальный сайт Министерства Просвещения Республики Казахстан. 25 января 2021 года. <https://www.gov.kz/memleket/entities/edu/documents/details/120909?lang=ru&ysclid=188q2mfw6d920060032>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 30 Совещание по дальнейшему развитию массового спорта в Казахстане: Е. Тугжанов озвучил целый ряд ключевых задач. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/soveshchanie-po-dalneyshemu-razvitiyu-massovogo-sporta-v-kazakhstane-e-tugzhanov-ozvuchil-celyu-ryad-klyuchevykh-zadach-127154?ysclid=160zfnwpvk274811643>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 31 Как будут развивать массовый спорт в Казахстане, рассказала Актоты Раимкулова. Новости – Forbs Kazakhstan. URL: https://forbse.kz/news/2020/05/14/newsid_225365?yesclid=16boxu8iank33927559. (дата обращения: 15.08.2022).
- 32 Нурпеисова А.А. Проблемы внедрения новой модели финансирования спорта в Казахстане // Молодой ученый. – 2019. – №50 (288). – С. 206-208.
- 33 Опыт зарубежных стран в организации системы физического воспитания. Всероссийский Форум школьных спортивных клубов. Министерство Просвещения Российской Федерации. ФГБУ «ФЦОМОФВ» <http://fcomofv.ru/files/ioe/documents/CKI7OBUBTHV549SX72ZB.pdf?ysclid=18eazj76zz94112449>. (дата обращения: 15.08.2022).
- 34 Отчет по результатам маркетингового исследования «Реконструкция школьных футбольных площадок в Республике Казахстан». Подготовлен в рамках проведения маркетинговых исследований в приоритетных секторах Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020» Отрасль – Деятельность в области спорта, организации отдыха и развлечений (Окэд – 93). Заказчик: Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен». – Алматы, 2018.

References

- 1 Gilazieva S.R. Otnoshenie vzroslogo naseleniya k zanyatiyam fizicheskoy kul'turoj (na primere g. Orenburga) // Vestnik OGU. – 2014. – №2 (163). – S. 58-63.
- 2 Namazov A.K., Gazieva I.S. Massovyy sport za rubezhom // Zdorov'e – osnova chelovecheskogo potentsiala: problemy i puti ih resheniya. – 2016. – № 1. – S. 433-438. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/massovyy-sport-za-rubezhom> (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 3 Gosudarstvennaya programma razvitiya massovogo sporta v Respublike Kazahstan na 1996-2000 gody. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 19.12.1996 goda №3276. <https://pavlodar.com/zakon/?all=all&dok=00509&ysclid=1877ctryrz900189688>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 4 Kak razvivaetsya massovyy sport v Kazahstane. Mezhdunarodnoe informacionnoe Agentstvo Kazinform. 16 yanvarya 2022 goda. https://www.inform.kz/ru/kak-razvivaetsya-massovyy-sport-v-kazahstane_a3885914?ysclid=188gavjd72240873899. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 5 Matycin O. 45,4% – dolya grazhdan RF, sistematically zanimayushchihsiya fizkul'turoj i sportom. Po itogam 2020 goda. Sports.ru. 18 marta 2021 goda. <https://www.sports.ru/athletics/109510926-minsporta-rossii-dolya-grazhdan-sistematically-zanimayushchihsiya-fizku.html?ysclid=187h1t6dg921003985>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 6 Massovyy sport v RK: razvitie, populyarizatsiya i perspektivy. Strategy2050.kz. <https://strategy2050.kz/ru/news/massovyy-sport-v-rk-razvitie-populyarizatsiya-i-perspektivy/?ysclid=187ccbqifm86745241>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 7 V Kazahstane sokratilos' kolichestvo DYUSSH. Mejrbek Bajgarin. Iz doklada Predsedatelya Agentstva po turizmu i sportu E. Kozhagapanova na pravitel'stvennom chase Mazhilisa Parlamenta RK. Sports.kz. 21 oktyabrya 2013 goda. <https://www.sports.kz/news/v-kazahstane-sokratilos-kolichestvo-dyussh?ysclid=187ik6rae0432874165>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 8 O dejstvii gosudarstvennoj programmy razvitiya fizicheskoy kul'tury i sporta na gody. <https://pandia.ru/text/77/196/42805.php?ysclid=188eizuwj9315727493>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 9 Upravlenie razvitiem fizicheskoy kul'tury i sporta v Respublike Kazahstan // Vestnik kazahsko-russkogo mezhdunarodnogo universiteta. – 2014. <https://article.com/article/20633ysclid=16oy1gjlku592704931> (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 10 «Sportivnoe obrazovanie i obrazovanie specialistov organizacii dosuga. Otchet po rezul'tatam issledovaniya». Agentstvo marketingovyh i sociologicheskikh issledovanij «Damu Research Group». Provedeno v ramkah «DKB 2020». – Almaty, 2013. – S. 27-28.
- 11 Konceptiya razvitiya fizicheskoy kul'tury i sporta Respubliki Kazahstan do 2025 gody. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan t11 yanvarya 2016 goda № 168.
- 12 Strategicheskij plan Agentstva Respubliki Kazahstan po delam fizicheskoy kul'tury i sporta na 2012-2016 gody.
- 13 Informaciya o realizacii gosudarstvennoj politiki v oblasti fizicheskoy kul'tury i sporta v Respublike Kazahstan. Prostranstvo integracii. Internet-portal SNG. <https://e-cis.info/cooperation/2919/82382/?ysclid=187ipp6rwa382996855>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).

- 14 V Ministerstve kul'tury i sporta rassmotreli osnovnye itogi raboty za 2021 god. Oficial'nyj informacionnyj resurs Prem'er-ministra Respubliki Kazahstan. 2 marta 2022 goda. <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/v-ministerstve-kultury-i-sporta-rassmotreli-osnovnye-itogi-raboty-za-2021-god-223520?ysclid=188fuch13k325072028>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 14 Istoriya sozdaniya fizicheskogo vospitaniya v Kazahstane. Zharar.kz. <https://zharar.kz/course/txt/3674?ysclid=188ds9riq4490815199>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 16 V Kazahstane naschityvaetsya bolee 31 000 sportivnyh ob'ektov. Sports.kz. 29 marta 2011 goda. <https://www.sports.kz/news/v-kazahstane-naschityvaetsya-bolee-sportivnyh-obyektov?ysclid=188iq9xzod685327309>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 17 Otchet po rezul'tatam issledovaniya «Sportivnoe obrazovanie i obrazovanie specialistov organizacii dosuga» AO «Fond predprinimatel'stva «Damu»» (provedeno v ramkah «DKB 2020»). – S. 87.
- 18 Informaciya o realizacii gosudarstvennoj politiki v oblasti fizicheskoy kul'tury i sporta v Respublike Kazahstan (po materialam zasedaniya Soveta po fizicheskoy kul'ture i sportu uchastnikov soglasheniya o sotrudnichestve v oblasti fizicheskoy kul'tury i sporta gosudarstv – uchastnikov SNG). <https://e-cis.info/cooperation/2919/82382?ysclid=1739vew4w7948443430>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 19 Sodoklad Komiteta Mazhilisa po kul'turnomu razvitiyu – Pravitel'stvennyj chas. Astana, 18 aprelya 2016 goda. 19.04.2016. g. Nomad. Kochevnik <https://nomad.su/?a=3-201604190017&ysclid=188hi9ua8t327961584>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 20 Strategiya «Kazahstan-2050»: Fizicheskaya kul'tura i sporta stali osoboj zabotoj gosudarstva. NewTimes. 15 sentyabrya 2017 goda. <https://newtimes.kz/obshchestvo/59199-strategiya-kazahstan-2050-fizicheskaya-kultura-i-sport-stali-osboj-zabotoj-gosudarstva?ysclid=188hq6yqrg434960017>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 21 Otchet po rezul'tatam marketingovogo issledovaniya «Rekonstrukciya shkol'nyh futbol'nyh ploshchadok v Respublike Kazahstan». Podgotovlen v ramkah provedeniya marketingovyh issledovanij v prioritetnyh sektorah Gosudarstvennoj programmy podderzhki i razvitiya biznesa «Dorozhnaya karta biznesa 2020». Otrasl' – Deyatel'nost' v oblasti sporta, organizacii otdyha i razvlechenij (OKED – 93). Zakazchik: «Nacional'naya palata predprinimatelej RK «Atameken»». – Almaty, 2018. – 95 s.
- 22 Strategicheskij plan Ministerstva kul'tury i sporta Respubliki Kazahstan na 2020-2024 gody. Ministerstvo kul'tury i sporta Respubliki Kazahstan. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mcs/documents/details/146280?lang=ru&ysclid=188k1iag4a752019156>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 23 Predstavlen kompleksnyj plan po razvitiyu sporta. Prosports.kz. 14 maya 2020 goda. <https://prosports.kz/news/449870-predstavlen-kompleksnyi-plan-po-razvitiyu-massovogo-sporta?ysclid=188kmt1vqg774396515>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 24 «Kazakhstan Respublikasynud kejbir zañnamalық aktilerine dene shynықтыru zhәне sport, мәдениет zhәне мырағат isi мәseleleri bojnsha өзgerister men tolyқтыrular engizu turaly» Kazakstan Respublikasynud Zañy zho basynud тызhyr ymdamasy. Ashyq. NKA.gov. <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14142199&ysclid=188kvk2kbj92463283>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 25 Mnogocelevye stadiony v Evrope po stranam https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.4553af64-63022085-7b6367e0-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Category:Multi-purpose_stadiums_in_Europe_by_country. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 26 Nikitinskij E.N., Te E.V. Tendencii i perspektivy razvitiya sportivnoj industrii // «Tұran» universitetiniñ habarshysy. – 2021. – № 1 (89). – S. 68-72.
- 27 Zakir'yanov K.K., Andrushchishyn I.F., Makagonov A.N. Sostoyanie i perspektivy razvitiya sporta v Respublike Kazahstan // Teoriya i praktika fizicheskoy kul'tury. – 2013. – № 9. – S. 101-104.
- 28 Doklad predsedatelya KDSFK S. Ergalieva «O razvitii sporta» 8 aprelya 2022 goda. <https://www.gov.kz/memleket/entities/sport/press/article/details/86487?lang=ru>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 29 Strategicheskij plan Ministerstva obrazovaniya i nauki Respubliki Kazahstan na 2020-2024 gody. Oficial'nyj sayt Ministerstva Prosveshcheniya Respubliki Kazahstan. 25yanvary2021 goda. <https://www.gov.kz/memleket/entities/edu/documents/details/120909?lang=ru&ysclid=188q2mfw6d920060032>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 30 Soveshchanie po dal'nejshemu razvitiyu massovogo sporta v Kazahstane: E. Tugzhanov ozvuchil celyj ryad klyuchevyh zadach. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/soveshchanie-po-dalneyshemu-razvitiyu-massovogo-sporta-v-kazahstane-e-tugzhanov-ozvuchil-celyy-ryad-klyuchevyh-zadach-127154?ysclid=I60znfwpvk274811643>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 31 Kak budut razvivat' massovyy sport v Kazahstane, rasskazala Aktoty Raimkulova. Novosti – Forb Kazahstan. URL: https://forbse.kz/news/2020/05/14/newsid_225365?ysclid=16oxy8iank33927559. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 32 Nurpeisova A.A. Problemy vnedreniya novej modeli finansirovaniya sporta v Kazahstane // Molodoj uchenyj. – 2019. – №50 (288). – S. 206-208.
- 33 Opyt zarubezhnyh stran v organizacii sistemy fizicheskogo vospitaniya. Vserossijskij Forum shkol'nyh sportivnyh klubov. Ministerstvo Prosveshcheniya Rossijskoj Federacii. FGBU «FCOMOFV» <http://fcomofv.ru/files/ioe/documents/CKI70BUBTHV549SX72ZB.pdf?ysclid=18eazj76zz94112449>. (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- 34 Otchet po rezul'tatam marketingovogo issledovaniya Rekonstrukciya shkol'nyh futbol'nyh ploshchadok v Respublike Kazahstan Podgotovlen v ramkah provedeniya marketingovyh issledovanij v prioritetnyh sektorah Gosudarstvennoj programmy podderzhki i razvitiya biznesa «Dorozhnaya karta biznesa 2020» Otrasl' – Deyatel'nost' v oblasti sporta, organizacii otdyha i razvlechenij (Oked – 93) Zakazchik: Nacional'naya palata predprinimatelej RK «Atameken»». – Almaty, 2018.

Хат-хабарларға арналған автор (бірінші автор)	Автор для корреспонденции (первый автор)	The Author for Correspondence (The First Author)
Акимов Олжас – педагогика ғылымдарының магистрі; Қазақ спорт және туризм академиясы; Алматы қ., Қазақстан. e-mail: gulshirin.erdanova@mail.ru	Акимов Олжас – магистр педагогических наук; Казахская академия спорта и туризма; г. Алматы, Казахстан. e-mail: gulshirin.erdanova@mail.ru	Akimov Olzhas – master of Pedagogical Sciences; Kazakh Academy of Sport and Tourism; Almaty, Kazakhstan. e-mail: gulshirin.erdanova@mail.ru